

Raad Maatschappelijk Welzijn

Uittreksel notulen

Zitting van 14 februari 2022

3 **2022_RMW_00004** **Aanpassing opnamereglement voor het woonzorgcentrum. - Goedkeuring**

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Lydia Peeters, Voorzitter; mevrouw Sofie Vandeweerd, Burgemeester; de heer Koen Sleypen, Schepen; mevrouw Kelly Issaris, Schepen; de heer Mathieu Schurgers, Schepen; de heer Jos Opdenakker, Schepen; de heer Pieter Indemans, Schepen; mevrouw Ingrid Erlingen, Schepen; de heer Henri Neyens, Raadslid; de heer Jan Geuskens, Raadslid; mevrouw Nicole Coenen, Raadslid; de heer Chrétien Van De Beek, Raadslid; mevrouw Ellen Bours, Raadslid; de heer Gerry Hurkens, Raadslid; de heer Jaak Beuten, Raadslid; de heer Magith Wahhabi, Raadslid; de heer Dirk Slaets, Raadslid; mevrouw Noëlla Venken, Raadslid; de heer Roberto Prata, Raadslid; de heer Theo Snijkers, Raadslid; de heer Ronny Vankevelaer, Raadslid; de heer Jochen Ochal, Raadslid; de heer Theofiel Haldermans, Raadslid; mevrouw Sandra Deckers, Raadslid; de heer Theo Colla, Raadslid; mevrouw Sara Vacca, Raadslid; de heer Patrick Doumen, Algemeen directeur

Verontschuldigd:

de heer Theo Leenders, Raadslid

Motivering

Juridische context

- De organieke wet betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 8 juli 1976.
- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, inzonderheid artikels 77 en 78 betreffende de bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn en de artikels 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht.
- Het Bestuursdecreet van 7 december 2018, inzonderheid de bepalingen betreffende actieve en passieve openbaarheid.
- Het woonzorgdecreet van 15 februari 2019, inzonderheid bijlage 11: Woonzorgcentrum, art. 12 en art. 13.
- Het besluit van de Vlaamse Regering 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.
- Het ministerieel besluit van 10 december 2001 inzake kwaliteitszorg in de rusthuizen, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, serviceflats en woningcomplexen met dienstverlening.
- Het decreet Vlaamse sociale bescherming van 18 mei 2018.

- Het besluit van de Vlaamse regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.
- Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 13 september 2021 houdende aanpassing van het opnamereglement voor het woonzorgcentrum.
- De vaststelling en wijziging van een reglement is in toepassing van art. 78 van het decreet lokaal bestuur een niet-delegeerbare bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn.
- Reglementen dienen te worden bekendgemaakt overeenkomstig artikel 288 van het decreet over het lokaal bestuur en artikel 4 van het besluit van de Vlaamse regering betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur.

Feitelijke context

- Bij afzonderlijk besluit van 13 september 2021 heeft de raad voor maatschappelijk welzijn een opnamereglement vastgesteld, dat tevens als bijlage een integrerend deel uitmaakt van de schriftelijke opnameovereenkomst.
- Immers, ingevolge gewijzigde regelgeving dienen de opnameprocedure en de opnamevoorwaarden niet langer deel uit te maken van de interne afsprakennota, maar betreffen dit verplichte elementen van de schriftelijke opnameovereenkomst.
- Het goedgekeurde opnamereglement voor het woonzorgcentrum is gebaseerd op volgende pijlers:
 - Naast de wachtlijst bestaat er een aanmeldingslijst.
 - De aanmeldingslijst bestaat uit kandidaat-bewoners die uit voorzorg ingeschreven willen worden.
 - De inschrijving op de wachtlijst is voorbehouden aan personen die zo snel mogelijk wensen te verhuizen naar het woonzorgcentrum. Een afgerond sociaal-financieel onderzoek of beschikken over een verklaring waarbij het bevoegde OCMW bevestigt op te treden als steunverlenend centrum behoort tot de voorwaarden.
 - Inwoners van Dilsen-Stokkem hebben voorrang tot opname, binnen de contouren van de in functie van het zorgbehoevendheidsprofiel vastgestelde contingënten van licht zorgbehoevenden enerzijds en zwaar zorgbehoevenden anderzijds.
 - Deze contingënten van licht zorgbehoevenden enerzijds en zwaar zorgbehoevenden anderzijds worden jaarlijks vastgesteld.
 - Behoudens in geval van situaties die absolute voorrang rechtvaardigen, gebeuren de opnames met respect voor deze contingentering in functie van zorgbehoevendheidsprofiel.
 - De volgorde van de opnames gebeurt op basis van de volgende componenten: zorgbehoevendheidsprofiel, sociale situatie en inschrijvingsdatum.
 - Voorrang kan worden verleend voor een specifieke doelgroep of op basis van een gegronde reden die uit een gefundeerd sociaal verslag van de maatschappelijk werker blijkt. In het kader van familiehereniging krijgt de persoon bij opname van de zorgbehoevende huisgenoot, voorrang.
 - De opnamecommissie beslist over de volgorde van de opnames.
 - Bij weigering tot opname wordt de kandidaat-bewoner geschrapt van de wachtlijst.
 - Personen die ingeschreven staan op de aanmeldingslijst krijgen jaarlijks de mogelijkheid om de inschrijving te verlengen.
 - De kandidaat-bewoner verbindt er zich toe om het woonzorgcentrum te informeren over wijzigingen in zijn medisch-sociale situatie die een impact kunnen hebben op zijn plaats op de aanmeldings- of wachtlijst.
- Voor het bepalen van de volgorde van de opnames baseert de opnamecommissie zich in toepassing van het opnamereglement op de criteria: zorgbehoevendheid, sociale situatie en datum van inschrijving.
- De contingënten in functie van het zorgbehoevendheidsprofiel van de bewoners worden, overeenkomstig het opnamereglement, jaarlijks bepaald door het vast bureau op advies van de opnamecommissie.

- Voor het jaar 2021 werden in uitvoering van eerdere besluitvorming door het bestuur volgende contingenten - voor afdelingen De Korver en De Korenaar als geheel - gehanteerd:
 - licht zorgbehoevenden: O-A: 20% met een minimum van 15%
 - zwaar zorgbehoevenden: B-C-D: 80% met een maximum van 85% en met een maximum van 3 bewoners met zorgprofiel D
- De vastgestelde contingenten in functie van het zorgbehoevendheidsprofiel gelden enkel voor de afdelingen De Korver en De Korenaar als geheel.
- Ingevolge de specifieke opnamecriteria huisvest afdeling De Bakermat immers per definitie quasi uitsluitend bewoners met profiel B en C.
- Door middel van de Katz-schaal worden de (kandidaat-)bewoners geïndiceerd in functie van hun fysieke en mentale functioneren en op basis van de afhankelijkheidsgraad opgedeeld in categorieën, variërend van cat. O, cat. A, cat. B naar cat. C en D.
- Voor elk van deze categorieën legt de Vlaamse overheid personeelsnormen vast.
- De financiering via de basistegemoetkoming zorg is gekoppeld aan de gemiddelde zorgafhankelijkheidsgraad van de bewoners in de voorziening en bijhorende personeelsnormen.
- In toepassing van het actuele opnamereglement worden 2 contingenten afgebakend, m.n. de licht zorgbehoevenden enerzijds, i.e. de groep met Katz-score O-A, en de zwaar zorgbehoevenden anderzijds, i.e. de groep met Katz-score B-C-D.
- In toepassing van het vigerende opnamereglement worden sinds 1 oktober 2021 de kandidaat-bewoners, behoudens na toepassing van voorrang in specifieke situaties, per contingent chronologisch gerangschikt. Er wordt bij opname niet langer rekening gehouden met de specifieke zorgcategorie, enkel met het contingent waarin de kandidaat-bewoner werd ondergebracht. Het contingent kent een beperking van het aantal bewoners met profiel D.
- Vastgesteld wordt dat de beperking van het aantal bewoners met profiel D een efficiënt wachtlijstbeheer bemoeilijkt. Er zijn nogal wat kandidaat-bewoners met een D-profiel.
- De discrepantie in de financiering van profiel D ten opzichte van de profielen B en C is groot.
- Rekening houdende met de efficiëntie van opnamebeleid samen met optimalisering van de financiering, lijkt het aangewezen om voortaan het zorgprofiel D onder te brengen onder het contingent van licht zorgbehoevenden.
- Het onderbrengen van zorgprofiel D onder het contingent van licht zorgbehoevenden impliceert echter een wijziging van het opnamereglement, hetgeen een niet-delegeerbare bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn is.
- De opnamecommissie adviseert op 7 december 2021 om de contingenten 2022 vast te stellen op hiernavolgende wijze: 20% O-A -D versus 80% B-C, met een minimum van 15% O-A-D versus een maximum van 85% B-C voor de afdelingen De Korver en De Korenaar als geheel, hierin gevolgd door het vast bureau bij vaststelling van de contingenten licht versus zwaar zorgbehoevenden voor 2022 bij besluit van 28 januari 2022.
- Dit besluit van het vast bureau werd echter genomen onder voorbehoud van aanpassing van het opnamereglement in die zin door de raad voor maatschappelijk welzijn.
- Voorgestelde aanpassing van het opnamereglement impliceert eveneens een actualisatie van de procedure 'Opname en onthaal' zoals opgenomen in het kwaliteitshandboek, en derhalve deel uitmakend van het organisatiebeheersingssysteem.
- Jaarlijks wordt een voorstel voorgelegd aan het bestuur tot goedkeuring van het geactualiseerde kwaliteitshandboek woonzorgcentrum.
- De aanpassing van voornoemde procedure "Opname en onthaal" wordt bij eerstvolgende actualisering van het kwaliteitshandboek woonzorgcentrum aan het bestuur voorgelegd.

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn hecht goedkeuring aan een aanpassing van het opnamereglement voor het woonzorgcentrum, zoals vastgesteld bij besluit van de raad van 13 september 2021, inzonderheid art. 4.2., op hiernavolgende wijze:

"4.2. Zorgbehoevendheid:

De totale populatie in het woonzorgcentrum wordt verdeeld in twee contingenten in functie van zorgbehoevendheid, hierbij gebruik makend van de indeling naar zorgbehoevendheid volgens de Katz-schaal. De bewoners van het woonzorgcentrum en de kandidaat-residenten worden ingedeeld in een contingent licht zorgbehoevenden, omvattende de categorieën O, A en D, en een contingent zwaar zorgbehoevenden, omvattende de categorieën B, C en Cd",

Artikel 2

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt een nieuwe gecoördineerde tekst van het opnamereglement voor het woonzorgcentrum vast, zoals bijgevoegd bij dit besluit.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de Raad Maatschappelijk Welzijn

Voorzitter
Lydia Peeters

Algemeen Directeur
Patrick Doumen